Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"

Одобрен
Государственной Думой
11 июня 2004 года

Одобрен
Советом Федерации
23 июня 2004 года

(в ред. Федеральных конституционных законов от 30.12.2006 № 7-ФКЗ, от 24.04.2008 № 1-ФКЗ, от 22.12.2014 № 17-ФКЗ, от 06.04.2015 № 2-ФКЗ, с изм., от 18.06.2017 № 1-ФКЗ, внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 21.03.2007 № 3-П)

[Извлечение]

Статья 2. Принципы проведения референдума

1. Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании.

2. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств.

3. Граждане Российской Федерации участвуют в референдуме на равных основаниях. Каждый участник референдума обладает равным числом голосов.

4. Гражданин Российской Федерации голосует за вынесенный (вынесенные) на референдум вопрос (вопросы) или против него (них) непосредственно.

5. Участие гражданина Российской Федерации (далее также - гражданин) в референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, в выдвижении инициативы проведения референдума, в подготовке и проведении референдума, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

6. Голосование на референдуме (далее - голосование) является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина Российской Федерации, в том числе наблюдения за заполнением участником референдума бюллетеня для голосования на референдуме в месте для тайного голосования.

Статья 36. Наблюдатели

1. Наблюдателей вправе назначить инициативная группа по проведению референдума, политические партии, иные общероссийские общественные объединения, зарегистрированные в соответствии с федеральным законом, а также инициативные агитационные группы. В пределах территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования наблюдателя вправе назначить соответствующее межрегиональное, региональное общественное объединение, зарегистрированное в установленном федеральным законом порядке. В пределах территории муниципального образования наблюдателя вправе назначить соответствующее местное общественное объединение, зарегистрированное в установленном федеральным законом порядке.

2. Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, обладающий правом на участие в референдуме. Наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, а также судьи, прокуроры.

3. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, политической партией, иным общественным объединением. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер участка референдума, наименование комиссии референдума, в которую он направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе не требуется. В случае направления наблюдателя инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой не требуется и проставление печати. Направление действительно при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность наблюдателя. Предварительное уведомление о направлении

наблюдателя не требуется.

4. Указанное в части 3 настоящей статьи направление может быть предъявлено в участковую комиссию в любое время со дня ее первого заседания и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, в иную комиссию референдума - в период с начала голосования на участках референдума до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, о результатах референдума, в том числе о результатах повторного подсчета голосов участников референдума.

5. В каждую участковую комиссию инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа, политическая партия, иное общественное объединение могут назначить несколько наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении участковой комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной инициативной группы по проведению референдума, одной инициативной агитационной группы, одной политической партии, одного иного общественного объединения.

6. Наблюдатель вправе:
1) знакомиться со списком участников референдума;
2) находиться в помещении для голосования соответствующего участка референдума в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона;
3) наблюдать за выдачей бюллетеней участникам референдума;
4) присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;
5) наблюдать за подсчетом числа участников референдума, внесенных в списки участников референдума, числа бюллетеней, выданных участникам референдума, погашенных бюллетеней, открепительных удостоверений, голосов участников референдума на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в бюллетенях отметки участников референдума;
6) визуально знакомиться при подсчете голосов участников референдума с любым заполненным или незаполненным бюллетенем; наблюдать за составлением комиссией референдума протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона;
7) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему;
8) знакомиться с протоколами комиссии референдума, в которую он направлен, и протоколами непосредственно нижестоящих комиссий референдума об итогах голосования, о результатах референдума, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах референдума, получать от соответствующей комиссии референдума заверенные копии указанных протоколов и приложенных к ним документов, а также иных документов, поступивших в соответствующие комиссии референдума либо составленных этими комиссиями в период, указанный в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, в том числе копии списка лиц, присутствовавших при голосовании, либо изготавливать копии указанных протоколов и иных документов, при этом по требованию наблюдателя комиссия референдума обязана заверить указанные копии;
9) обжаловать решения и действия (бездействие) участковой или иной комиссии референдума, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую комиссию референдума или в суд;
10) присутствовать при повторном подсчете голосов участников референдума в соответствующих комиссиях референдума;
11) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества. Если наблюдатель направлен инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой, это также может быть указано на нагрудном знаке. Если наблюдатель направлен политической партией, иным общественным объединением, на нагрудном знаке может быть указано наименование политической партии, иного общественного объединения.

7. Наблюдатель не вправе:
1) выдавать участникам референдума бюллетени;
2) расписываться за участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеня;
3) заполнять за участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетень;
4) совершать действия, нарушающие тайну голосования;
5) принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней, проводимом членами комиссии референдума с правом решающего голоса;
6) совершать действия, препятствующие работе комиссии референдума;
7) проводить агитацию среди участников референдума;
8) участвовать в принятии решений комиссией референдума.

Статья 69. Помещение для голосования

1. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой муниципального образования (если уставом муниципального образования должность главы муниципального образования не предусмотрена, - лицом, уполномоченным на то представительным органом местного самоуправления), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, - командиром воинской части, капитаном судна, начальником полярной станции, руководителем дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации.

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, либо должны быть пригодные для тайного голосования комнаты, оснащенные системой освещения, столами, письменными принадлежностями (за исключением карандашей).

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая комиссия оборудует информационный стенд (информационные стенды), на котором (на которых) размещает образцы заполнения бюллетеней для голосования,

предусматривающие варианты голосования как за вопрос (вопросы) референдума, так и против вопроса (вопросов) референдума. Если на референдум вынесен проект нормативного акта, на информационном стенде, находящемся в помещении для голосования, должен быть размещен текст данного проекта.

4. На информационном стенде размещаются извлечения из уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в части норм, устанавливающих ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о референдуме.

5. Материалы размещаются участковой комиссией на информационном стенде таким образом, чтобы участники референдума свободно могли с ними ознакомиться.

6. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки агитации по вопросам референдума.

7. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола участковой комиссии об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации. Увеличенная форма протокола не заменяет собой протокол участковой комиссии об итогах голосования, а данные, занесенные в нее, не имеют юридического значения.

8. В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней. Технические средства подсчета голосов используются в порядке, установленном федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, и в соответствии с инструкцией, утверждаемой Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

9. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, кабины, иные специально оборудованные места для тайного голосования и стационарные ящики для голосования находились в поле зрения членов участковой комиссии и наблюдателей.

Статья 73. Досрочное голосование

1. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех участников референдума на одном или нескольких участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании, на полярных станциях. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех участников референдума на одном или нескольких участках референдума, образованных за пределами территории Российской Федерации. В этих случаях досрочное голосование проводится в порядке, установленном статьей 74 настоящего Федерального конституционного закона. Подсчет голосов участников референдума и установление итогов голосования осуществляются сразу после окончания досрочного голосования в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 77 настоящего Федерального конституционного закона.

2. Если отдельные группы участников референдума, включенных в список участников референдума на соответствующем участке референдума, находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах), и в связи с этим невозможно провести досрочное голосование по участку референдума в целом в соответствии с частью 1 настоящей статьи, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вправе разрешить провести голосование этих групп участников референдума досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) в течение нескольких дней в порядке, установленном частями 3 - 9 настоящей статьи. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе разрешить провести голосование групп участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации, досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) в течение нескольких дней в порядке, установленном частями 3 - 9 настоящей статьи.

3. Для проведения досрочного голосования, указанного в части 2 настоящей статьи, используются переносные ящики для голосования, количество которых определяется соответствующей участковой комиссией. До проведения досрочного голосования пустые переносные ящики для голосования предъявляются в помещении участковой комиссии большинству членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также присутствующим лицам, указанным в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, о чем составляется акт. После этого пустые переносные ящики для голосования опечатываются (пломбируются).

4. На лицевой стороне бюллетеня, выдаваемого голосующему досрочно участнику референдума, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой комиссии.

5. Досрочное голосование вне помещения для голосования проводят не менее чем два члена участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, выписку из списка участников референдума, содержащую сведения об участниках референдума, к которым они выезжают для проведения досрочного голосования, либо список участников референдума, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения участником референдума бюллетеня.

6. Участник референдума, голосующий досрочно, расписывается в получении выдаваемого ему бюллетеня в выписке из списка

участников референдума либо в списке участников референдума. В указанных выписке либо списке члены участковой комиссии, проводящие досрочное голосование, делают отметку о том, что участник референдума проголосовал досрочно, указывают дату и время голосования. Если участник референдума расписывался в выписке из списка участников референдума, то указанные отметки, а также серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, после окончания проведения досрочного голосования вносятся в список участников референдума. Указанная выписка хранится вместе со списком участников референдума.

7. Участник референдума заполняет бюллетень и опускает его в переносной ящик для голосования в порядке, установленном статьей 74 настоящего Федерального конституционного закона.

8. О проведении досрочного голосования составляется акт, в котором указываются дата и время голосования, число участников референдума, получивших бюллетени для участия в досрочном голосовании, фамилии членов участковой комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

9. С момента окончания досрочного голосования прорези для бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем участковой комиссии. Хранение переносных ящиков для голосования обеспечивается секретарем участковой комиссии. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала подсчета голосов участников референдума на участке референдума. Переносные ящики для голосования с находящимися в них бюллетенями, которые заполнили проголосовавшие досрочно участники референдума, запрещается использовать для проведения голосования в день голосования.

10. При проведении досрочного голосования вправе присутствовать лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона. При проведении досрочного голосования с использованием переносных ящиков для голосования участковая комиссия должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, назначенных инициативной группой по проведению референдума, разными политическими партиями, наблюдателей, назначенных инициативной группой по проведению референдума, разными инициативными агитационными группами, политическими партиями и иными общественными объединениями, равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения досрочного голосования.

11. Досрочное голосование проводится только в установленное решением соответствующей участковой комиссии время, что должно быть доведено до сведения участников референдума и лиц, указанных в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, через средства массовой информации или иным способом.

12. При проведении досрочного голосования участковая комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления участников референдума, обеспечить сохранность бюллетеней и учет голосов участников референдума при установлении итогов голосования.

Статья 74. Порядок голосования

1. Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

2. О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить участников референдума не позднее чем за десять дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного голосования в соответствии со статьей 73 настоящего Федерального конституционного закона - не позднее чем за три дня до дня досрочного голосования.

3. На участках референдума, образованных в воинских частях, в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в плавании, на полярных станциях, участковая комиссия может объявить голосование законченным раньше времени, установленного частью 1 настоящей статьи, если проголосовали все участники референдума, включенные в список участников референдума.

4. В 8 часов в день голосования председатель участковой комиссии объявляет помещение для голосования открытым и предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим участникам референдума, лицам, указанным в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, пустые переносные и стационарные ящики для голосования, которые затем опечатываются печатью участковой комиссии (пломбируются). Председатель участковой комиссии также предъявляет указанным лицам опечатанные (опломбированные) переносные ящики для голосования с бюллетенями, заполненными в соответствии с частями 2 - 9 статьи 73 настоящего Федерального конституционного закона проголосовавшими досрочно участниками референдума, если таковые имеются.

5. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса получают от председателя участковой комиссии бюллетени для выдачи участникам референдума и расписываются в их получении. После этого председатель участковой комиссии приглашает участников референдума приступить к голосованию.

6. Бюллетени выдаются участникам референдума, включенным в список участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если участник референдума голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения. Каждый участник референдума имеет право получить равное количество бюллетеней. Перед выдачей бюллетеня член участковой комиссии обязан удостовериться в том, что участнику референдума не было выдано открепительное удостоверение, он не проголосовал досрочно, письменное заявление (устное обращение) участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования не зарегистрировано в реестре, указанном в части 2 статьи 75 настоящего Федерального конституционного закона, и к нему не направлены члены участковой

комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования.

7. При получении бюллетеня (бюллетеней) участник референдума проставляет в списке участников референдума серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия участника референдума либо по его просьбе указанные сведения могут быть проставлены в списке участников референдума членом участковой комиссии с правом решающего голоса. При наличии соответствующего решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список участников референдума с использованием ГАС «Выборы» при составлении указанного списка. В этом случае член участковой комиссии с правом решающего голоса, выдающий бюллетень (бюллетени) участнику референдума, сверяет указанные сведения с соответствующими записями в предъявляемом участником референдума документе. Участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в получении бюллетеня (каждого бюллетеня). Член участковой комиссии, выдавший участнику референдума бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка участников референдума. В случае голосования по открепительному удостоверению в списке участников референдума делаются соответствующие дополнительные отметки.

8. Голосование проводится путем внесения участником референдума в бюллетень любого знака в квадрат, относящийся к позиции, в пользу которой сделан выбор.

9. Каждый участник референдума голосует лично. Голосование за других участников референдума не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 10 настоящей статьи. Бюллетень заполняется в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте или комнате для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо, за исключением случая, предусмотренного частью 10 настоящей статьи.

10. Участник референдума, который не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня (бюллетеней) или заполнить бюллетень (бюллетени), вправе воспользоваться для этого помощью другого участника референдума, не являющегося членом комиссии референдума, членом инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем. Такой участник референдума устно извещает участковую комиссию о своем намерении воспользоваться помощью другого лица. В этом случае в соответствующей графе (соответствующих графах) списка участников референдума указываются фамилия, имя и отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, лица, оказывающего помощь участнику референдума.

11. Если участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой комиссии с правом решающего голоса, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член участковой комиссии выдает участнику референдума новый бюллетень, делает соответствующую отметку в списке участников референдума против фамилии данного участника референдума и расписывается. Испорченный бюллетень, на котором член участковой комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, незамедлительно погашается.

12. Заполненный бюллетень участник референдума опускает в опечатанный (опломбированный) стационарный ящик для голосования.

13. Председатель участковой комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя участковой комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя участковой комиссии, а в отсутствие заместителя председателя участковой комиссии - секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

14. При проведении голосования, подсчете голосов участников референдума и составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования в помещении для голосования, в помещении участковой комиссии вправе находиться лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона. Список лиц, осуществлявших наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов участников референдума, составляется участковой комиссией на основании представленных данными лицами документов.

15. Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о референдуме. В указанных случаях соответствующее мотивированное решение принимается участковой комиссией или вышестоящей комиссией референдума. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению члена участковой комиссии, отстраненного от участия в работе данной комиссии, а также удаленных из помещения для голосования наблюдателя и иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. Членам инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, уполномоченным представителям по финансовым вопросам указанных инициативных групп, политическим партиям, а также организациям, учредителями (участниками), собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или поручению указанных лиц и организаций, запрещается совершать любые действия, направленные на обеспечение доставки участников референдума для участия в голосовании.

Статья 77. Порядок подсчета голосов участников референдума, составления протокола участковой комиссии об итогах голосования

1. Подсчет голосов участников референдума проводится открыто и гласно, с оглашением и соответствующим внесением в увеличенную форму протокола участковой комиссии об итогах голосования последовательно всех результатов осуществляемых действий по подсчету бюллетеней и голосов участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса. Лицам, указанным в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, должна быть предоставлена возможность присутствовать при подсчете голосов участников референдума и наблюдать за подсчетом.

2. По истечении времени голосования председатель участковой комиссии объявляет, что получить бюллетени и проголосовать могут только участники референдума, уже находящиеся в помещении для голосования. Подсчет голосов участников референдума начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, иные лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона.

3. После окончания голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии лиц, указанных в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени (при этом не допускается повреждение квадратов, размещенных в бюллетене справа от позиций «За» и «Против» либо справа от альтернативных вопросов референдума), затем оглашают и вносят в строку 6 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы число погашенных бюллетеней, которое определяется как сумма числа неиспользованных бюллетеней и числа бюллетеней, испорченных участниками референдума при голосовании. После этого члены участковой комиссии оглашают число неиспользованных открепительных удостоверений, указанное в акте, составленном в соответствии с частью 8 статьи 71 настоящего Федерального конституционного закона, и вносят его в строку 14 протокола и его увеличенной формы. С погашенными бюллетенями и открепительными удостоверениями вправе визуально ознакомиться присутствующие при подсчете голосов лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает и вносит в строку 2 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней, полученных участковой комиссией, а также оглашает и вносит в строку 11 протокола и его увеличенной формы число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов участников референдума члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:
1) число участников референдума, включенных в список участников референдума на момент окончания голосования (без учета участников референдума, которым выданы открепительные удостоверения в территориальной и участковой комиссиях, а также участников референдума, исключенных из списка участников референдума по другим причинам);
2) число участников референдума, проголосовавших досрочно в соответствии с частями 2 - 9 статьи 73 настоящего Федерального конституционного закона (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке участников референдума);
3) число бюллетеней, выданных участникам референдума в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей участников референдума в списке участников референдума);
4) число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке участников референдума);
5) число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией участникам референдума на участке референдума до дня голосования;
6) число участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на участке референдума;
7) число открепительных удостоверений, выданных участникам референдума территориальной комиссией.

6. После внесения указанных в части 5 настоящей статьи данных каждая страница списка участников референдума подписывается внесшим эти данные членом участковой комиссии с правом решающего голоса, который затем их оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии, иным лицам, присутствующим при подсчете голосов участников референдума. Итоговые данные, которые определяются как сумма данных, установленных в соответствии с частью 5 настоящей статьи по всем страницам списка участников референдума, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка участников референдума, заверяет своей подписью и печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы:
1) в строку 1: число участников референдума, включенных в список участников референдума на момент окончания голосования;
2) в строку 3: число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим досрочно в соответствии с частями 2 - 9 статьи 73 настоящего Федерального конституционного закона;
3) в строку 4: число бюллетеней, выданных участковой комиссией участникам референдума в помещении для голосования в день голосования;
4) в строку 5: число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;
5) в строку 12: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией участникам референдума на участке референдума до дня голосования;
6) в строку 13: число участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на участке референдума;
7) в строку 15: число открепительных удостоверений, выданных участникам референдума территориальной комиссией.

7. После осуществления действий, указанных в части 6 настоящей статьи, со списком участников референдума вправе ознакомиться лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

8. Дальнейшая работа со списком участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол участковой комиссии об итогах голосования, в соответствии с частью 21 настоящей статьи. Список

участников референдума на это время убирается в сейф либо в иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка участников референдума, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

9. Непосредственный подсчет голосов участников референдума проводится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. При непосредственном подсчете голосов участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, иные лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона.

11. Непосредственный подсчет голосов участников референдума проводится в помещении для голосования в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов участковой комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам участковой комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя, заместителя председателя и секретаря участковой комиссии, запрещается при подсчете голосов участников референдума пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных частями 13 и 16 настоящей статьи. Все действия членов участковой комиссии должны находиться в поле зрения лиц, присутствующих при непосредственном подсчете голосов участников референдума.

12. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы, то есть изготовленные неофициально либо не заверенные указанной комиссией. Бюллетени неустановленной формы при непосредственном подсчете голосов участников референдума не учитываются. Такие бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

13. В первую очередь проводится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Сначала вскрываются переносные ящики для голосования с бюллетенями, которые заполнили досрочно проголосовавшие участники референдума, затем с бюллетенями, которые заполнили участники референдума, проголосовавшие вне помещения для голосования в день голосования. Перед вскрытием каждого переносного ящика для голосования оглашается число участников референдума, проголосовавших с использованием данного переносного ящика для голосования, проверяется неповрежденность печатей (пломб) на нем, в чем председатель участковой комиссии предлагает удостовериться членам указанной комиссии, иным лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов участников референдума. Подсчет бюллетеней проводится таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования, при этом отделяются бюллетени неустановленной формы. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 7 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы. Если число обнаруженных в соответствующем переносном ящике для голосования бюллетеней установленной формы превышает число отметок в списке участников референдума о том, что участник референдума проголосовал досрочно, либо число заявлений участников референдума, содержащих отметку о получении бюллетеня, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется отдельный акт, который прилагается к протоколу и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, проводивших досрочное голосование либо голосование вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из таких бюллетеней, на квадратах, предназначенных для проставления отметки участника референдума, делается запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая заверяется подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и печатью данной комиссии, а сами бюллетени упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете голосов не учитываются.

14. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

15. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса сортируют, раскладывая в отдельные пачки, бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам участников референдума, поданным за вопрос референдума или против вопроса референдума, либо по голосам, поданным за альтернативные вопросы референдума, одновременно отделяя бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащуюся в бюллетене отметку участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля лицам, присутствующим при подсчете голосов участников референдума. Одновременное оглашение содержащихся в двух и более бюллетенях отметок участников референдума не допускается. Если в бюллетень включено несколько вопросов референдума, сортировка бюллетеней не проводится, а отметки участника референдума оглашаются членом участковой комиссии с правом решающего голоса с представлением каждого бюллетеня для визуального контроля лицам, присутствующим при подсчете голосов участников референдума, и учитываются в таблице, форма которой устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

16. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от позиций «За» или «Против» либо справа от альтернативных вопросов референдума, или в которых отметки проставлены таким образом, что невозможно определить волеизъявление участника референдума. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления участника референдума бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки (учета голосов участников референдума в таблице) участковая комиссия решает вопрос о действительности всех вызвавших сомнение бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о причине признания его действительным или недействительным. Эта запись заверяется подписями не менее чем двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и печатью данной комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных бюллетеней (с учетом числа бюллетеней, признанных недействительными на основании части 13 настоящей статьи) оглашается и вносится в строку 9 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

17. После этого проводится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы (в каждой пачке отдельно) по голосам

участников референдума, поданным за вопрос референдума или против вопроса референдума, либо по голосам, поданным за альтернативные вопросы референдума. При этом бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете голосов участников референдума, могли видеть отметку участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные после оглашения вносятся в строку 18 и последующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы. Если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума, подсчет бюллетеней в таком порядке не проводится, данные из таблицы, в которой были учтены голоса участников референдума, оглашаются и вносятся в строку 18 и последующие строки протокола и его увеличенной формы.

18. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса определяют число действительных бюллетеней, оглашают его и вносят в строку 10 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса определяют число бюллетеней установленной формы, находившихся в стационарных ящиках для голосования, оглашают его и вносят в строку 8 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

20. После этого с рассортированными бюллетенями вправе визуально ознакомиться наблюдатели под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета. Данное положение не применяется, если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума.

21. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями, а если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума, после заполнения строки 8 протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы проводится согласно приложению 2 к настоящему Федеральному конституционному закону проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол, в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета по строкам 2, 3, 4, 5 и 6 протокола контрольные соотношения не выполняются снова, участковая комиссия составляет соответствующий акт, прилагаемый к протоколу, и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола: строку 16 «Число утраченных бюллетеней» и строку 17 «Число не учтенных при получении бюллетеней». Если число, указанное в строке 2 протокола, больше суммы чисел, указанных в строках 3, 4, 5 и 6, разность между числом, указанным в строке 2, и суммой чисел, указанных в строках 3, 4, 5 и 6, вносится в строку 16, при этом в строке 17 проставляется цифра «0». Если сумма чисел, указанных в строках 3, 4, 5 и 6 протокола, больше числа, указанного в строке 2, разность между суммой чисел, указанных в строках 3, 4, 5 и 6, и числом, указанным в строке 2, вносится в строку 17, при этом в строке 16 проставляется цифра «0». Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. Ранее заполненный бланк протокола приобщается к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования. Если контрольные соотношения выполняются, в строках 16 и 17 проставляется цифра «0».

22. После завершения подсчета бюллетени упаковываются в отдельные пачки по голосам участников референдума, поданным за вопрос референдума или против вопроса референдума, либо по голосам, поданным за альтернативные вопросы референдума в соответствующих бюллетенях. Если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума, такая сортировка при упаковке не проводится. В отдельные пачки упаковываются недействительные бюллетени и список участников референдума. На каждой пачке, в которой упакованы бюллетени, указывается число находящихся в ней бюллетеней и ставится отметка, соответствующая содержанию упакованных бюллетеней. Упакованные таким образом бюллетени, а также бюллетени, упакованные в соответствии с частями 12 и 13 настоящей статьи, упакованные открепительные удостоверения помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер участка референдума, общее число всех упакованных бюллетеней, общее число всех упакованных открепительных удостоверений. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии референдума или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса, иные лица, указанные в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона.

23. После осуществления всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) на нарушения настоящего Федерального конституционного закона, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования, а его копии выдаются лицам, указанным в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона. Протокол составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (часы и минуты) его подписания. Протокол, полученный с применением технического средства подсчета голосов, приобретает юридическую силу после подписания его указанными лицами. Не допускаются заполнение протокола карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

24. Если во время заполнения протокола участковой комиссии об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается запись об этом с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола подпись хотя бы одного члена участковой комиссии с правом решающего голоса проставлена другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

25. При подписании протокола участковой комиссии об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с протоколом в целом или с его отдельными положениями, вправе приложить к протоколу особое мнение, о

чем в протоколе делается соответствующая запись.

26. По требованию члена участковой комиссии, иных лиц, указанных в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, участковая комиссия немедленно после подписания протокола участковой комиссии об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам копии протокола или предоставить указанным лицам возможность изготовить копии протокола, а также заверить их. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии протокола в соответствующем реестре. Лицо, получившее копию протокола, расписывается в указанном реестре. Ответственность за полноту и достоверность содержащихся в копии протокола данных несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

27. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, либо заверения этих копий незамедлительно направляется в соответствующую территориальную комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. Участковые комиссии, сформированные на участках референдума, образованных за пределами территории Российской Федерации, первый экземпляр протокола вместе с приобщенными к нему документами направляют непосредственно в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, а если в соответствии с частью 2 статьи 25 настоящего Федерального конституционного закона сформирована специальная территориальная комиссия, - в эту территориальную комиссию. К первому экземпляру протокола приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, жалобы (заявления) на нарушения настоящего Федерального конституционного закона, поступившие в комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов участников референдума, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные ею акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии приобщаются ко второму экземпляру протокола. Первый экземпляр протокола с приложенными к нему документами доставляется в территориальную комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению ее председателя. При передаче протокола могут присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию. Все связанные с подготовкой и проведением референдума документы участковых комиссий, сформированных на участках референдума, образованных за пределами территории Российской Федерации, в том числе бюллетени, за исключением первого экземпляра протокола участковой комиссии об итогах голосования, представляемого в вышестоящую комиссию референдума, хранятся в помещениях дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации не менее одного года со дня официального опубликования результатов референдума, а затем уничтожаются с составлением акта в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

28. Второй экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования предоставляется для ознакомления лицам, указанным в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией. Второй экземпляр протокола вместе с предусмотренными настоящим Федеральным конституционным законом документами, включая опечатанные бюллетени и списки членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, иных лиц, указанных в части 3 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протокола, и печать участковой комиссии передаются для хранения в соответствующие территориальные комиссии не позднее чем через пять дней после официального опубликования результатов референдума.

29. При наличии соответствующего оборудования данные протокола участковой комиссии об итогах голосования сразу после подписания протокола членами участковой комиссии, сформированной на участке референдума, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, на судне, находящемся в день голосования в плавании, на полярной станции либо за пределами территории Российской Федерации, передаются по техническим каналам связи в вышестоящую комиссию референдума с обязательным последующим представлением первого экземпляра протокола и других связанных с подготовкой и проведением референдума документов, предусмотренных частью 27 настоящей статьи, в вышестоящую комиссию референдума при первой возможности непосредственно либо через дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации.

30. Порядок использования технической системы передачи информации о референдуме, порядок и сроки передачи, обработки и использования указанной информации, в том числе переданных по техническим каналам связи данных, содержащихся в протоколах участковых комиссий об итогах голосования, устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

31. Если после подписания протокола участковой комиссии об итогах голосования и направления его первого экземпляра в территориальную комиссию участковая комиссия, составившая протокол, выявила в нем неточность (в том числе описку, опечатку или ошибку в суммировании данных) либо если неточность выявлена территориальной комиссией в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, участковая комиссия обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в протокол. Участковая комиссия, информируя о проведении указанного заседания в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального конституционного закона, обязана указать, что на нем будет рассматриваться данный вопрос. О принятом решении участковая комиссия в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, иных лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола участковой комиссии об итогах голосования, а также представителей средств массовой информации. В этом случае участковая комиссия составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный». Указанный протокол незамедлительно направляется в территориальную комиссию. Ранее представленный участковой комиссией в территориальную комиссию протокол приобщается к повторному протоколу.

тайна голосования

From:
http://sps-ib.ru/ - **Справочно-правовая система по информационной безопасности**

Permanent link:
http://sps-ib.ru/npa:fkz5_28.06.2004

Last update: **2017/06/26 20:08**